

Reform des deutschen Vergaberechts

**RA Timm R. Meyer,
Bundesverband der Deutschen Industrie**

Köln, 14. Oktober 2006

Fragen Sie

**und ich werde antworten,
auch wenn ich die
Antwort nicht weiß**

Die Neuen sind da...

Herausgegeben vom Bundesministerium der Justiz

Bundesanzeiger

ISSN 0720-6100

Jahrgang 58 Ausgegeben am Sonnabend, dem 13. Mai 2006 Nummer 91a

**Bekanntmachung
der Neufassung
der Verdingungsordnung
für freiberufliche Leistungen
— VOF —**

Vom 16. März 2006

Herausgegeben vom Bundesministerium der Justiz

Bundesanzeiger

ISSN 0720-6100

Jahrgang 58 Ausgegeben am Donnerstag, dem 18. Mai 2006 Nummer 94a

**Bekanntmachung
des Sofortpakets zur Anpassung
der Vergabe- und Vertragsordnung
für Bauleistungen (VOB/A)
an zwingende Änderungen durch neue
EU-Vergaberechtrichtlinien
(2004/17/EG und 2004/18/EG)
und das ÖPP-Beschleunigungsgesetz**

— VOB/A Ausgabe 2006 —

Vom 20. März 2006

Herausgegeben vom Bundesministerium der Justiz

Bundesanzeiger

ISSN 0720-6100

Jahrgang 58 Ausgegeben am Dienstag, dem 30. Mai 2006 Nummer 100a

**Bekanntmachung
der Neufassung
der Verdingungsordnung für Leistungen – Teil A
(VOL/A)**

Ausgabe 2006

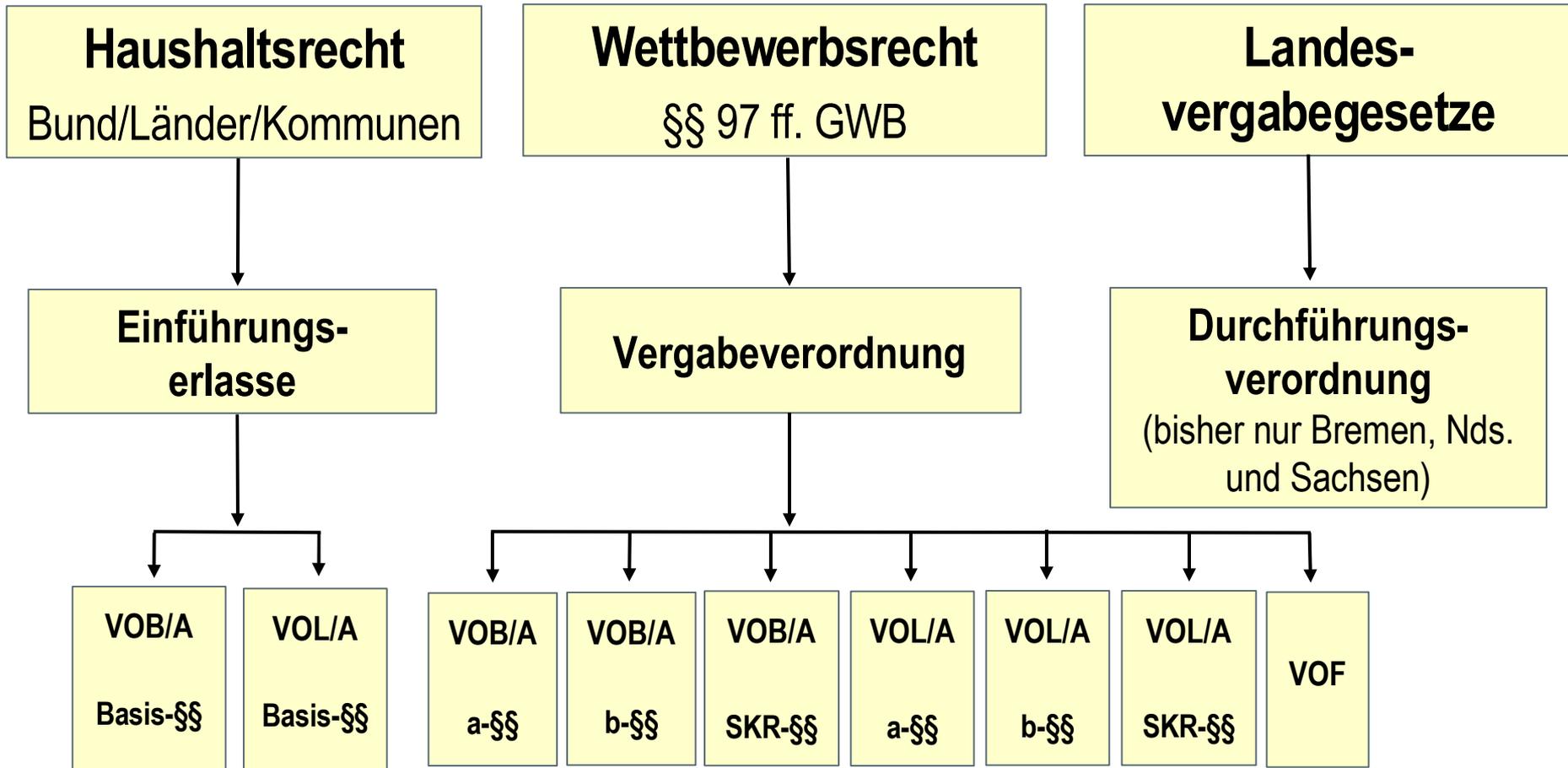
Vom 6. April 2006

BAnz. Nr. 91a v. 13.5.2006

BAnz. Nr. 94a v. 18.5.2006

BAnz. Nr. 100a v. 30.5.2006

System des deutschen Vergaberechts



Landesvergabe- und Korruptionsregistergesetze

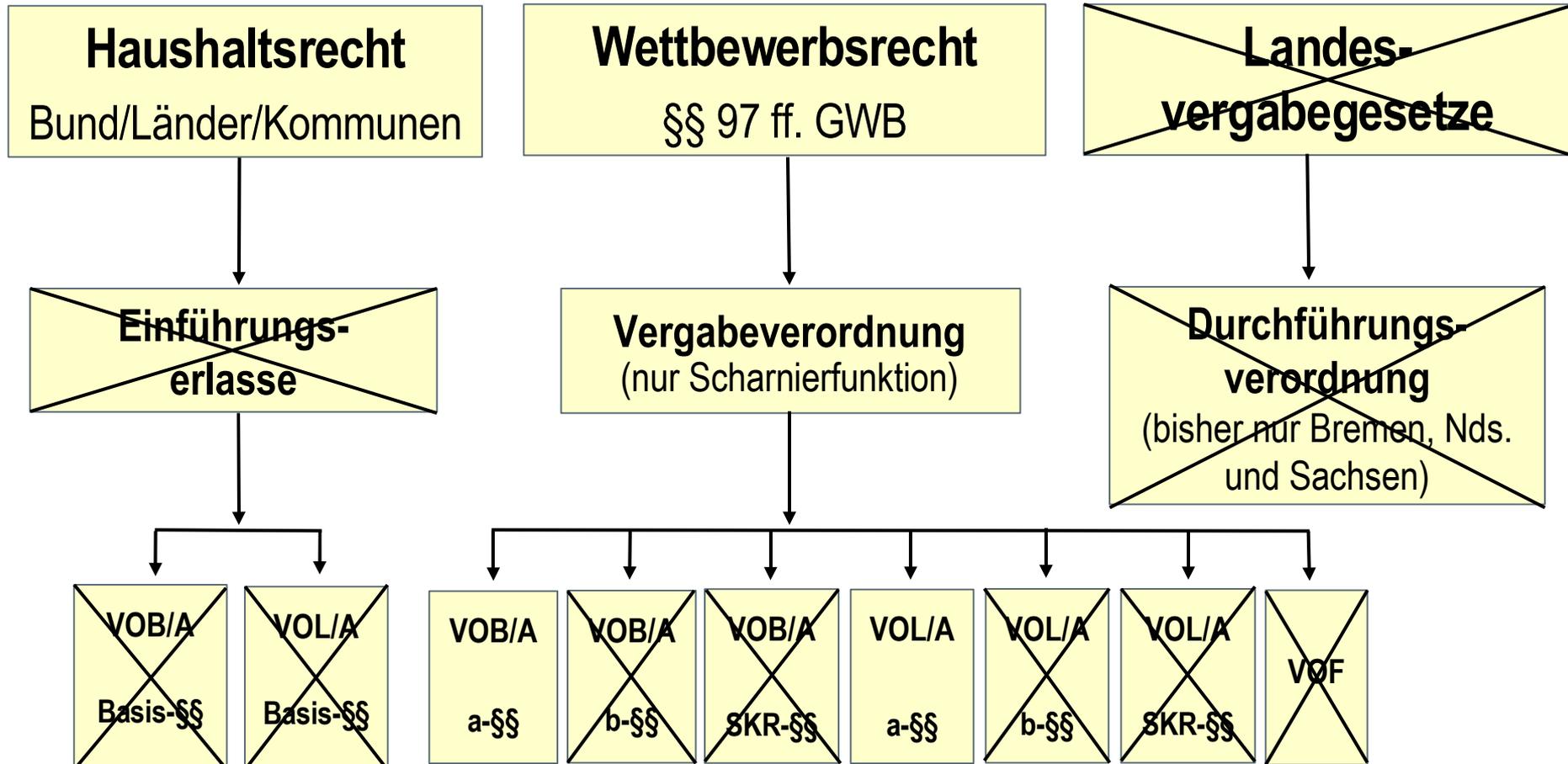
Bundesland	Informationen / Angaben
Baden-Württemberg	--
Bayern	Bauaufträge-Vergabegesetz v. 28.6.2000 (GVBl. S. 364); landesgesetzliche Verpflichtung zur Tariftreue bei Bauaufträgen unter Abgabe einer entsprechenden Erklärung.
Berlin	Landesvergabegesetz v. 9.7.1999 (GVBl. S. 369) betreffend Tariftreue und Ausbildungsförderung soll auf Veranlassung des BGH v. Bundesverfassungsgericht für nichtig erklärt werden; Frauenförderung gem. § 13 Landesgleichstellungsgesetz v. 31.12.1999 (GVBl. S. 8), zuletzt geändert durch Gesetz v. 16.06.1999 (GVBl. S. 341) i.V.m. Frauenförderungsverordnung v. 23.8.1999 (GVBl. S. 498). Korruptionsregistergesetz v. 19.04.2006 (GVBl. S. 358); Inkrafttreten am 1.6.2006.
Brandenburg	Frauenförderung gem. § 14 Landesgleichstellungsgesetz v. 4.7.1994 (GVBl. S. 254) i.V.m. Frauenförderverordnung v. 25.4.1996 (GVBl. S. 354)
Bremen	Vergabegesetz für das Land Bremen v. 17.12.2002 (GVBl. S. 594): Tariftreue bei öffentlichen Bau- und ÖPNV-Aufträgen ab 10.000 €; analoge Anwendung der §§ 97-101 GWB und 4, 6 und 16 VgV bei Unterschwellenvergaben; 10%-Regelung bei unangemessen niedrigen Angeboten; EGL für DVO (auch im Hinblick auf Korruptionsregister). In Kraft getreten am 1.1.2003; Verordnung zur Durchführung des Vergabegesetzes für das Land Bremen (VergV) v. 21.9.2004 (GVBl. S. 475).
Hamburg	Neuerlass des Hamburgischen Vergabegesetz durch Art. 1 des Gesetzes v. 13.2.2006 (HmbGVBl. S. 57): Tariftreue bei öffentlichen Bau- und ÖPNV-Aufträgen; bei Verstoß fristlose Kündigung, Vertragsstrafe; Regelungen zur Mittelstandsförderung; Verordnungsermächtigung zur Einrichtung eines Unternehmensverzeichnisses. In Kraft getreten am 1.3.2006, Befristung bis 31.12.2008. Aufhebung des Hamburgischen Gesetzes zur Einrichtung und Führung eines Korruptionsregisters – HmbKorRegG – v. 18.2.2004 (HmbGVBl. C. 98) durch Art. 3 Abs. 4 des vorgenannten Gesetzes v. 13.2.2006 mit Wirkung vom 1.3.2006.
Hessen	--
Meckl.-Vorp.	--
Niedersachsen	Niedersächsisches Landesvergabegesetz v. 2.9.2002 (GVBl. S. 370), zuletzt geändert durch Gesetz v. 9.12.2005 (GVBl. S. 395): Gesetz gilt nur für öffentliche Bauaufträge ab 30.000 €. Tariftreuepflicht; bei Verstoß u.a. Ausschluss von weiteren Aufträgen, Eintragung in ein Register. Entsprechende Anwendung der §§ 97 Abs. 1-5, 98 – 101 GWB und der VgV (mit Ausnahme der §§ 11 Abs. 2, 13, 14 und 17-22) bei Unterschwellenvergaben. In der geänderte Fassung in Kraft seit 1.1.2006, Befristung bis 31.12.2008; Verordnung zur Durchführung des Landesvergabegesetzes v. 23.1.2003 (GVBl. S. 25).
Nordrhein-Westfalen	Gesetz zur tariflichen Entlohnung bei öffentlichen Aufträgen im Land NRW (TarifG NRW) v. 17.12.2002 (GVBl. 2003, S. 8): Tariftreue bei öffentlichen Bau- und ÖPNV-Aufträgen ab 10.000 €; 10%-Regelung für unangemessen niedrige Angebote; Gültigkeit beschränkt auf 5 Jahre. In Kraft getreten am 1.3.2003. Dazu: Entwurf eines Gesetzes zur Aufhebung des Tariftreuegesetzes v. 5.5.2006 (Drs. 14/1859). Gesetz zur Verbesserung der Korruptionsbekämpfung und zur Errichtung und Führung eines Vergaberegisters in Nordrhein-Westfalen – KorruptionsbG v. 16.12.2004 (GVBl. 2004, S. 8).
Rheinland-Pfalz	--
Saarland	Saarländisches Bauaufträge-Vergabegesetz v. 3.11.2000 (ABl. S. 1846). Inhalt: Landesgesetzliche Tariftreue bei Bauaufträgen. (zum Inhalt vgl. Bayern)
Sachsen	Gesetz über die Vergabe öffentlicher Aufträge im Freistaat Sachsen (Sächsisches Vergabegesetz) v. 8.7.2002 (GVBl. S.218). Inhalt: Anwendung der Verdingungsordnungen durch PPP; Mittelstandsförderung (Inkrafttreten: 1.1.03); Verordnung der Sächsischen Staatsregierung zur Durchführung des Sächsischen Vergabegesetzes (Sächsische Vergabedurchführungsverordnung –SächsVergabeDVO) v. 17.12.2002 (GVBl. S. 378)
Sachsen-Anhalt	--
Schleswig-Holstein	Gesetz zur tariflichen Entlohnung bei öffentlicher Aufträgen (Tariftreuegesetz) v. 7.3.2003 (GVOBl. S. 136). Inhalt: Tariftreue bei Bau-, SPNV- und Abfallentsorgungsaufträgen ab 10.000 €, 10%-Regelung bei unangemessen niedrigen Angeboten (hierzu Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Tariftreuegesetzes v. 17.2.2006; LT-Drs. 16/604); Gesetz zur Förderung des Mittelstandes (Mittelstandsförderungs- und Vergabegesetz) v. 30.9.2002 (GVOBl. S. 432) u.a. analoge Anwendung des § 13 VgV bei Unterschwellenvergaben und entsprechende Anwendung der VOF im Unterschwellenbereich; Landesverordnung über die Vergabe öffentlicher Aufträge (Schleswig-Holsteinische Vergabeverordnung – SHVgVO) v. 3.11.2005 (GVOBl. S. 524).
Thüringen	Entwurf eines Thüringer Gesetzes über die Vergabe von Aufträgen der öffentlichen Hand an das Bau- und Dienstleistungsgewerbe (Thüringer Vergabegesetz) v. 15.6.2005 (Drs. 4/970); Entwurf eines Thüringer Gesetzes zur Vergabe von öffentlichen Aufträgen (Thüringer Vergabegesetz) v. 21.6.2005 (Drs. 4/987). Beide Gesetzentwürfe sind am 30.3. in zweiter Lesung vom Landtag mehrheitlich abgelehnt worden.

Mittelstandsfördergesetze der Länder

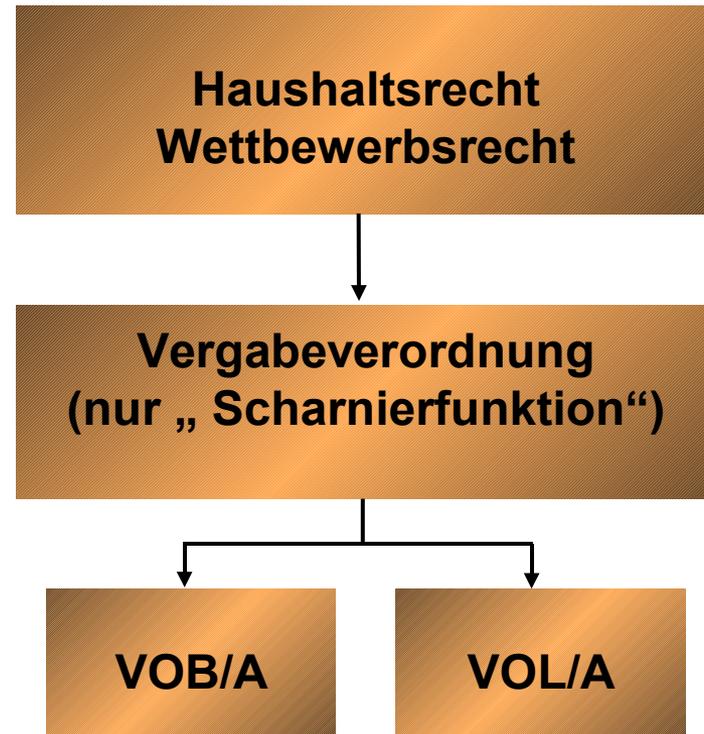
- Übersicht -

Bundesland	Bezeichnung und Fundstelle	einschlägige Vorschrift zum ÖA
Baden-Württemberg	Gesetz zur Mittelstandsförderung vom 19. Dezember 2000, GBl. S. 745	§§ 22, 25
Bayern	Gesetz über die Förderung der kleinen und mittleren Unternehmen sowie der freien Berufe (Mittelstandsförderungsgesetz – MfG) vom 8.10.1974 (GVBl. S. 497), zuletzt geändert durch Gesetz vom 12.7.1986 (GVBl. S. 126)	Art. 12
Berlin	---	
Brandenburg	Gesetz zur Förderung des Mittelstandes im Land Brandenburg (Brandenburgisches Mittelstandsförderungsgesetz - BbgMfG) vom 8. Mai 1992 (GVBl. S.166)	§ 5
Bremen	---	
Hamburg	Mittelstandsförderungsgesetz vom 2.3.1977 (HmbGVBl. S. 55), zuletzt geändert durch Gesetz vom 4.12.2002 (HmbGVBl. S. 302)	§§ 15 – 15c
Hessen	Gesetz zur Förderung der kleinen und mittleren Unternehmen der hessischen Wirtschaft vom 23. September 1974 (GVBl. I S. 458)	§ 6
Mecklenburg-Vorpommern	Gesetz zur wirtschaftlichen Flankierung des Mittelstandes in Mecklenburg-Vorpommern (Mittelstandsförderungsgesetz - MfG) vom 14. Dezember 1993 (GVBl. 1994 S. 3)	§ 15
Niedersachsen	Gesetz zur Förderung kleiner und mittlerer Unternehmen (i.d.F. vom 28.05.1993 - Nds. GVBl. S. 132)	§ 14
Nordrhein-Westfalen	Entwurf eines Gesetzes zur Förderung und Stärkung des Mittelstandes (Mittelstandsgesetz) vom 13.6.2002 (Drs. 13/2707), angenommen vom Landtag am 3.7.2003 in der Fassung der Beschlussempfehlung des Ausschusses für Wirtschaft, Mittelstand und Technologie vom 23.6.2003 (Drs. 13/4071)	§ 21
Rheinland-Pfalz	Landesgesetz über die Förderung der kleinen und mittleren Unternehmen sowie der in der Wirtschaft tätigen freien Berufe (Mittelstandsförderungsgesetz – MfG) vom 3. Februar 1978 (GVBl. S. 103)	§ 18
Saarland	Gesetz zur Förderung der kleinen und mittleren Unternehmen sowie der freien Berufe in der Wirtschaft (Mittelstandsförderungsgesetz - MfG) vom 21. Juli 1976 (ABl. S. 841), zuletzt geändert durch das Gesetz vom 12. Juni 2002 (ABl. S. 1506).	§ 17
Sachsen	---	
Sachsen-Anhalt	Mittelstandsförderungsgesetz vom 27.6.2001 (GVBl. S. 230)	§ 8
Schleswig-Holstein	Gesetz zur Förderung des Mittelstandes (Mittelstandsförderungs- und Vergabegesetz) vom 30.9.2003 (GVBl. C. 432)	§§ 14, 15
Thüringen	Gesetz zur Förderung kleiner und mittlerer Unternehmen sowie der freien Berufe (Mittelstandsförderungsgesetz – MfG) vom 17. September 1991 (GVBl. S. 391)	§ 13

System des deutschen Vergaberechts



Verschlinkung des Vergaberechts



Beseitigung der Rechtszersplitterung
Keine additive Landesgesetzgebung
Unabhängigkeit von den EU-Schwellen
Erhalt der Vergabeordnungen

Digitaler Flickenteppich bei der elektronischen Beschaffung



Wertgrenzen für beschränkte Ausschreibung / freihändige Vergabe

Land	VOB/A		VOL/A		Fundstelle
	freihändige Vergabe	beschränkte Ausschreibung	freihändige Vergabe	beschränkte Ausschreibung	
Baden-Württemberg a) Landesverwaltung b) Kommunalbereich (Rahmensätze)	a) – b) 8.000 – 10.000 €	a) – b) 25.000 – 30.000 € (Rohbau, Verkehrs- und Verkehrswegebau); 10.000 – 20.000 € (Hochbau-Ausbauwerke, Garten- und Landschaftsbau)	a) 10.000 € (bei Druckaufträgen 5.000 €) b) 7.500 – 10.000 €	a) 40.000 € b) 15.000 – 20.000 €	a) Nr. 9.1 der Beschaffungsanordnung (BAO) v. 19.6.01 (GABl. S. 289) b) Empfehlungen der Gemeindeprüfungsanstalt
Bayern	30.000 € (nur für Kommunen und Zuwendungsempfänger)	300.000 € (Tiefbau); 150.000 € (Rohbau im Hochbau); 75.000 € (sonstige Gewerke im Hochbau; Straßenausstattung) (nur für Kommunen und Zuwendungsempfänger)	25.000 €/30.000 €	-	Bek. des StMI vom 14.10.2005; Bek. der StReg vom 11.3.2003
Berlin	5.000 €	100.000 €	7.500 €	25.000 €	VA zu § 55 LHO
Brandenburg	5.000 €	100.000 €	2.500 €	25.000 €	VW zu § 55 LHO
Bremen	-	-	-	-	-
Hamburg	25.000 €	100.000 € (150.000 € im Leistungsbereich Ingenieurbau); 250.000 €, wenn Voraussetzungen des § 3 Nr. 3 VOB/A vorliegen	bis 5.000 € (o. MwSt.): Formlose Freihändige Vergabe über 50.000 € - 10.000 € (o. MwSt.): Formlich Freihändige Vergabe	bis 50.000 € (o. MwSt.)	VW zu § 55 LHO (Wertgrenzen für den Bereich der VOL: Beschaffungsanordnung der FHH vom 1. Januar 2002)
Hessen	25.000 €, je Fachlos	-	10.000 €	-	VW zu § 55 LHO; Empfehlung zu § 30 Abs. 2 GemHVO
Mecklbg.-Vorp.	20.000 €	200.000 €	20.000 €	40.000 €	Wertgrenzenerlass v. 11.12.2001
Niedersachsen	-	-	15.000 € ①	25.000 € ②	VW zu § 55 LHO ① = Runderlass des MW vom 01.06.2001 ② = AB zu § 3 Nr. 3 VOL/A -Vergabehandbuch VOL
Nordrhein-Westfalen	10.000 €	50.000 €	10.000 €	50.000 €	VW zu § 55 LHO
Rheinland-Pfalz	-	-	15.000 €	-	VW zu § 55 LHO
Saarland	-	-	15.000 €	-	VW v. 29.7.2004 (MBl. S. 303)
Sachsen	25.000 €	25.000 €	13.000 €	-	§ 1 Abs. 2 SächsVergabeDVO Erlasse des SMF vom 06. und 13.04.2005
Sachsen-Anhalt	10.000 €	300.000 € (Tiefbau); 150.000 € (Hochbau); 75.000 € (Straßenbau)	15.000 €	50.000 €	Runderlass des Wirtschaftsministeriums v. 07.09.2005 (MBl. S. 605)
Schleswig-Holstein	30.000 €	200.000 € (nach Teilnahmewettbewerb)/ 100.000 € (ohne Teilnahmewettbewerb)	25.000 €	50.000 €	Vergabeverordnung v. 3.11.2005
Thüringen	12.500 €	75.000 €	12.500 €	26.000 €	Vergabe-Mittelstandsrichtlinie v. 20.4.2001 (StAnz. S. 1142)

Ausblick – nicht ganz ernst gemeint

„Aus Rückfragen der Ressorts bei der Erstellung des Vergabeberichts drängt sich der Eindruck auf, dass in wesentlich größerem Umfang als bislang, Vorgänge als vergaberechtsrelevant eingestuft und erkannt wurden.

So wurde beispielsweise angefragt, ob der Einkauf eines Blumenstraußes – als Präsent durch den Minister überreicht – oder die Kosten für Bewirtung u.ä. ebenfalls als ein Vergabevorgang zu bewerten sei.“

(Vergabebericht Sachsen 2005)

Häufigste Fehler im Vergabeverfahren

auf Seiten der Vergabestelle:

- Abweichung vom Vorrang der öffentlichen Ausschreibung ohne Vorliegen und Begründung der vergaberechtlich zulässigen Ausnahmetatbestände
- Nichtberücksichtigung des wirtschaftlichsten Angebots
- Bevorzugung des Angebots eines ortsansässigen / in der Region ansässigen Bieters aus vergabefremden Erwägungen gegenüber dem wirtschaftlichsten Angebot
- Zulassung eines Angebots, das auszuschließen wäre
- Ausscheiden des wirtschaftlichsten Angebots durch nachträgliche Losaufteilung

auf Seiten der Bieter:

- Veränderung der Verdingungsunterlagen
- Unvollständigkeit der Unterlagen
- Fehlen einer rechtsverbindlichen Unterschrift
- verspäteter Eingang des Angebots